

Marcos Pérez Talia (2022). *El cambio de los partidos políticos en el gobierno y en la oposición. La ANR y el PLRA entre 2003 y 2018*. Intercontinental. 276 p. ISBN: 978-99925-14-27-6

Camilo J. Filártiga Callizo¹
Centro de Políticas Públicas
Universidad Católica de Asunción

El origen de los principales partidos políticos paraguayos, la Asociación Nacional Republicana (ANR), más comúnmente conocida como Partido Colorado, y el Partido Liberal, posteriormente refundado como Radical Auténtico (PLRA), datan de fines del siglo XIX.

En su trayecto hasta hoy, han resistido diversos momentos de crisis políticas severas, tensiones, golpes de Estado, revoluciones y hasta una guerra internacional. Pese a todo esto, ambos partidos tradicionales siguen plenamente vigentes y son protagonistas excluyentes del sistema político en Paraguay.

El libro titulado *El cambio de los partidos políticos en el gobierno y en la oposición. La ANR y el PLRA entre 2003 y 2018* se centra en mostrar cómo operan los partidos según estén en función de gobierno o en la oposición, y, para ello, el autor toma la primera decisión metodológica acertada respecto al espacio temporal del análisis.

El autor analiza el período reciente que va del 2003 al 2018 y que incluye tres gestiones de gobierno. Del 2003 al 2008 gobernaron los colorados, siendo los liberales oposición; del 2008 al 2013 los liberales, en alianza con otros partidos y movimientos de oposición, apoyan la candidatura a la presidencia de Fernando Lugo y ocupan la vicepresidencia con Federico Franco. Esta chapa presidencial logra derrotar al Partido Colorado en elecciones históricas luego de más de cincuenta años ininterrumpidos de gobiernos colorados. De esta forma, el PLRA logra ser gobierno, ocupando incluso la presidencia en el último trecho del mandato tras el juicio político a Fernando Lugo.

Finalmente, el período 2013 al 2018, donde el Partido Colorado recupera el poder merced al triunfo electoral de Horacio Cartes y el PLRA vuelve a la oposición. En todos estos períodos, dice el autor, los partidos se han transformado y adaptado a los cambios.

Observar y analizar este comportamiento de los partidos, según estén en el gobierno o la oposición, es uno de los objetivos principales del libro, mostrando además los efectos de uno u otro espacio de actuación y como han logrado reforzar sus vínculos con sectores de la sociedad.

La segunda decisión metodológica acertada es la de incluir el análisis de las tres caras o dimensiones de los partidos, siguiendo los textos de Key (1942) y Katz y Mair (1993); en este sentido, se analizan el partido en el electorado, la organización interna del partido y el partido en las instituciones. De esta forma, el autor logra mostrar las diversas dinámicas de los partidos en cada una de las dimensiones, la interacción entre los mismos y la relación con sus adherentes.

La estructura del libro se plantea en cuatro capítulos y un anexo. El primero, analiza la trayectoria histórica de ambos partidos enfatizando en los aspectos de organización interna que permiten comprender mejor su funcionamiento en la actualidad.

¹ Abogado y Politólogo paraguayo. Máster en Estudios Políticos Aplicados. Doctorando en Ciencias Sociales UBA. Investigador y Profesor Departamento de Ciencias Sociales Universidad Católica de Asunción.

El segundo estudia la relación de los partidos con el electorado; el tercero con la organización interna y el cuarto con las instituciones. Finalmente, se agrega una sección de anexos que resume las principales líneas y agendas académicas del debate teórico de los partidos en la Ciencia Política.

Como bien indica el autor, a los partidos tradicionales paraguayos se los ha estudiado poco y mal. Casi nada se sabe sobre cómo funcionan, cómo seleccionan internamente sus candidaturas y con qué incentivos actúan, y eso da pie a interpretaciones sobre los mismos incompletas o inexactas. Teniendo en cuenta la relevancia de estos en nuestro sistema político, es indispensable profundizar las líneas de investigación que promuevan un estudio más acabado de los partidos y sus distintos roles en la democracia.

Con un desarrollo argumentativo prolijo, el autor busca rebatir ciertos mitos instalados sobre los partidos respecto a su condición de organizaciones disociadas y desconectadas del electorado, cuando, en realidad, son “cuerpos organizados que funcionan de manera lógica y coherente, con una feroz competencia interna y con cooperaciones intra y extra-facciones”.

Destacan asimismo por su organización y presencia territorial, logrando cubrir los lugares más alejados del país. Desde arriba, ejerciendo la representación de distintos cargos en el Ejecutivo como en el Legislativo, y desde abajo, resaltando, por la alta adherencia y membresía partidaria que dinamiza la vida interna de los partidos.

A partir del estudio de los partidos desde sus distintas caras, el autor logra mostrar las diversas facetas de estos y la condición heterogénea de su propia organización interna, resaltando la existencia de minipartidos o facciones que, en muchos casos, ejercen un poder mayor que el propio partido al que representan. Esa diversidad de roles y de participación de los partidos según el ámbito en el que actúan y las facciones que entran en competencia resulta muy interesante de comprender para vislumbrar la complejidad que representan en sí mismos.

Finalmente, respecto a los hallazgos, el autor aborda tres principales. El primero de ellos es comprender que la lucha interna o de facciones, presente hoy en día, no representa ninguna novedad en la historia política paraguaya caracterizada por luchas internas encarnizadas desde los orígenes de ambos partidos.

El segundo hallazgo resulta por demás relevante. Se refiere a la forma de resolver los conflictos internos, destacando una diferencia central entre ambos partidos. En el Partido Colorado los acuerdos se dan “desde arriba”, o sea, las cúpulas partidarias acuerdan de cara a las elecciones generales una especie de amnistía interna, denominada comúnmente “abrazo republicano”. En el Partido Liberal, estos acuerdos se dan como consecuencia de los resultados electorales, donde los sectores derrotados terminan acompañando a los candidatos victoriosos, y nunca quedan del todo resueltas las diferencias.

En cuanto al tercer hallazgo, referente al estado de crisis de los partidos, tal cosa —dice el autor— no ocurre ni están en decadencia. Los altos niveles de membresía partidaria (afiliación), la participación en las elecciones internas, la identificación partidista y la dinámica de la vida interna demuestran que están vigentes.

El autor indica que cuando los partidos están en función de gobierno muestran un mayor nivel de fortaleza organizativa, sus reglas de juego se mantienen inalterables, se vuelven más incoherentes ideológicamente y la lucha interna por espacios de poder se acrecienta, generando atracción hacia el partido, lo que favorece el ensanchamiento de las bases partidarias.

Por último, el autor aporta un sustancioso capítulo de anexo sobre la teoría de los partidos políticos, donde revela las principales líneas de investigación sobre los partidos, los autores principales, los ejes de discusión y el desarrollo del estudio de los partidos en la ciencia política, dedicando unas páginas a la literatura sobre los partidos tradicionales en Paraguay en las que logra reunir los principales aportes al tema, convirtiéndose en una guía útil de revisión de literatura para todo investigador que quiera adentrarse en el estudio de los partidos en Paraguay.

Como bien indica el autor en la introducción, el libro rinde tributo a los partidos políticos y a las personas que militan en ellos. Desde ese ángulo, se puede leer una perspectiva optimista del autor sobre los partidos, su presente y los roles desempeñados en el proceso democrático paraguayo.

Una faceta más crítica sobre el desempeño de los partidos en función del gobierno y la oposición, destacando, además de las fortalezas, las deudas en la gestión política de ambos partidos tradicionales en el tiempo estudiado, podría permitir una visión más integral del proceso político.

Así también, en cuanto al tercer hallazgo planteado en el libro, el del estado de crisis de los partidos, creo que un análisis más pormenorizado de este aspecto podría abrir una agenda de investigación futura para los partidos políticos paraguayos. ¿Cuáles son los incentivos que generan los partidos? ¿Por qué aumentan su membresía partidaria? ¿Qué dinámicas internas exhiben? ¿Cómo refuerzan la identidad partidaria?

La obra reseñada es un aporte sustancial para comprender mejor los partidos políticos en Paraguay desde una perspectiva de análisis estrictamente politológica, pero sin olvidar la trayectoria histórica de formación de ambos partidos, aportando con ello a esclarecer cómo funcionan en cada una de las dimensiones de análisis observadas y según sean gobierno u oposición.

Referencias

- Filártiga, C. (2016). La estabilidad del sistema de partidos en Paraguay. En F. Freidenberg (Ed.), *Los sistemas de partidos de América Latina (1978-2015)* (pp. 193-233). Instituto Nacional Electoral e Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM.
- Freidenberg, F. y Levitsky, S. (2007). Organización informal de los partidos en América Latina. *Desarrollo Económico*, 46(184), 539-568.
- Katz, R. S. y Mair, P. (1993). The evolution of party organizations in Europe: The three faces of party organization. *American Review of Politics*, 14(4), 593-617.
- Key, V. (1942). *Politics, parties and pressure groups*. Crowell.
- Pérez, M. (2017). La institucionalización partidista y su relación con la calidad de la democracia: Paraguay y Uruguay en perspectiva comparada. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, LXII(229), 297-330.